

# 《荥阳市“十四五”水资源消耗总量和强度 双控工作实施方案》(征求意见稿)

根据《郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和郑州市委市政府有关开展水资源消耗总量和强度双控行动的决策部署，为加快推进生态文明建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，进一步控制水资源消耗，实施水资源消耗总量和强度双控行动，特制定本方案。

## 一、总体要求

以党的十九大和十九届三中、四中、五中全会精神为指导，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，全面落实最严格水资源管理制度，严控水资源消耗总量，强化水资源承载力刚性约束，促进经济发展方式和用水方式转变；严控水资源消耗强度，全面推进节水型社会建设，为经济社会持续健康发展提供水安全保障。

## 二、主要目标

到2025年，全市水资源消耗总量和强度双控管理制度完善，双控措施有效落实，基本实现城镇发展规模、人口规模、产业结构和布局等经济社会发展要素与水资源协调发展。各乡镇办区域用水总量得到有效控制，用水效率得到有效提

高。全市年用水总量控制在 1.2626 亿立方米以内，万元国内生产总值用水量不高于 15.0 立方米 / 万元、万元工业增加值用水量不高于 10.5 立方米 / 万元，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.674 以上。

### 三、重点任务

（一）健全双控指标体系。严格总量指标管理。以国家、省、郑州市明确的跨区域水量分配方案和区域用水总量控制指标为基础，开展市辖区乡镇办水量分配工作，分解落实乡镇办用水控制指标，严格强度指标管理。把“十四五”万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量和农田灌溉水有效利用系数逐级分解到乡镇办，明确区域强度控制要求。严格用水定额和计划用水管理，强化行业和产品用水强度控制。

（二）强化水资源承载能力刚性约束。以乡镇办为单元开展水资源承载能力评价，建立水资源承载能力动态监测预警体系，强化水资源承载能力对经济社会发展的刚性约束作用。

市政府有关部门和各乡镇办要重点推进城市总体规划、重大产业布局、各类开发区规划水资源论证工作，严格建设项目水资源论证和取水许可管理，对取用水量已达到或超过承载能力的地方实施区域限批，暂停新增取水审批。

（三）深入推进节约用水。落实节水优先方针，大力推

进农业、工业、生活和服务业节水，建设节水型社会。

推进农业节水。加快重大农业节水工程建设。加快实施节水压采等区域规模化高效节水灌溉工程和农田水利项目建设，积极推广管道输水灌溉、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术，组织开展灌区现代化改造试点。大力发展节水农业，针对全市不同区域、不同作物和不同灌溉条件，建设水肥一体化示范区，提高水肥资源利用率。

推进工业节水。完善鼓励和淘汰的用水工艺、技术和装备目录，重点开展火电、钢铁、石化、化工、纺织、造纸、食品等高耗水工业行业节水技术改造，大力推进工业水循环利用，推进节水型企业、节水型工业园区建设。

推进生活和服务业节水。全面开展节水型城市、节水型单位、节水型居民小区创建活动。加快城镇供水管网改造，推行供水管网独立分区计量管理，持续推广普及生活节水器具，加强学校、医院、宾馆、餐饮、洗浴等重点行业节水技术改造。

充分发挥经济杠杆作用，促进节约用水。在全市渠灌区、井灌区加快推进农业水价综合改革，到“十四五”末基本实现农业种植结构优化调整、农业用水方式由粗放式向集约化转变。按照反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的总体思路，逐步调整城镇居民生活用水价格，全面实施阶梯水价和超定额、超计划累进加价制度。

（四）加强地下水综合治理。实施地下水取用水量和水位双控管理，强化禁采区、限采区和地面沉降区地下水管理，重点推进南水北调受水区地下水压采工作。各乡镇办要组织做好机井普查登记工作，对辖区内自备井要有登记台账，有关部门要依法规范机井建设管理。编制公共供水管网覆盖范围内自备井封井方案，相关乡镇办要完成公共供水管网覆盖范围内的自备井封井（特殊用水除外）任务。对因公共供水不能满足用水需求确需保留的自备井，要严格论证，严格取水许可，并随着公共供水条件的改善适时关停。公共供水管网覆盖范围以外的地方，要加快公共供水管网建设，逐步关停自备井。加快完成国家地下水监测工程建设，完善地下水监测网络，实现对地下水动态监测。

（五）统筹配置水资源。按照合理有序使用地表水、控制使用地下水、积极利用非常规水的要求，做好区域水资源统筹调配工作，逐步降低过度开发河流和区域的水资源开发利用强度，退减被挤占的生态用水。加快流域内部和流域之间水系连通工程建设，逐步增加河流环境流量，提高水资源调控、供水保障和防洪除涝能力。妥善处理区域用水总量控制和水资源统筹调度的关系，统筹协调生活、生产、生态用水，强化水资源统一调度。大力推进雨水、再生水、矿井水等非常规水源利用，将非常规水源纳入区域水资源统一配置。

（六）推进水权水市场建设。有关部门在完善取用水户

取水许可的基础上，完成南水北调中线工程受水区水权试点工作，及时总结试点经验，对不同类型的取用水户开展水权确权登记工作。逐步引导各地通过水权交易解决水资源不足问题，开展区域间、行业间、用水户间等多种形式的的水权交易。

（七）加强重点用水单位监督管理。建立健全重点监控用水单位名录，完善取用水统计和核查体系，建立用水统计台账。对重点用水单位的主要用水设备、用水工艺、水消耗情况及用水效率等进行监控管理。推动重点用水单位健全节水管理制度，实施节水技术改造，提高内部节水管理水平。

（八）加强技术研发和推广。积极配合国家、省、市实施水资源高效开发利用专项，积极推进先进实用技术示范和应用，支持节水产品设备制造企业做大做强。积极开展水效领跑者引领行动，定期公布用水产品、重点用水企业、灌区等领域的水效领跑者名单和指标，带动全社会向领跑者学习。

#### **四、保障措施**

（一）强化组织领导。各乡镇办对本行政区域的水资源消耗总量和强度双控工作负总责，要将双控工作纳入经济社会发展规划和年度计划，制定落实方案，明确具体措施和任务分工，创新工作机制，确保双控目标实现。市水利局、发改委、科工信局、城管局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局等有关部门要按照职责分工，制定完善相关政策，

加强协调配合，共同推动双控工作任务落实。

（二）强化责任落实。市政府已将水资源消耗总量和强度双控的目标任务分解落实到各乡镇办和各有关部门。在实施最严格水资源管理制度考核中，考核结果作为干部主管部门对领导班子和相关领导干部综合考核评价的重要依据。建立双控工作责任追究制。对落实不力的地方，采取约谈、通报、区域新增用水限批等措施予以督促；对因盲目决策和渎职、失职造成水资源浪费、水环境破坏等的相关责任人，由监察部门依法依规追究责任；情况严重并触犯法律的，依法移送司法机关追究刑事责任。研究建立双控工作督察制度，加强对各乡镇办用水总量和强度控制任务完成情况的督察，确保各项措施落到实处。

（三）强化资金支持。各乡镇办要加大投入，落实相关税收优惠政策，支持重大节水工程建设、节水型社会综合示范、取用水计量监控等双控重点任务落实。把水资源消耗总量和强度作为优先投资领域。各有关部门要制定优惠政策，完善社会资本准入方式，引导和鼓励社会资本进入节水、水污染处理、水生态修复等领域。

（四）强化基础支撑。研究制定完善地下水管理等相关政策，完善取水许可、节水管理、计划用水管理等制度和技术标准。加强基层水资源管理能力建设，健全管理队伍，保障工作经费，加大培训力度，提高水资源管理与社会服务能

力。

（五）强化宣传教育。市水行政主管部门要会同教育部门把水情教育纳入国民教育体系；市宣传部门要将水资源节约保护宣传纳入新闻媒体公益性宣传范围，积极构建政府主导、多方参与、主体多元的水情宣传教育格局，不断提高公众水资源节约保护意识。水行政主管部门要依法公开水资源信息，及时发布水资源管理政策。要积极发挥各类媒体、民间组织与志愿者作用，及时曝光违规用水和各种水资源浪费行为，强化社会监督。

附件：1. 荥阳市各乡镇“十四五”用水总量目标

2. 荥阳市各乡镇“十四五”万元国内生产总值用水量目标

3. 荥阳市各乡镇“十四五”万元工业增加值用水量目标

4. 荥阳市各乡镇“十四五”农田灌溉水有效利用系数目标



# 附件 1 荥阳市各乡镇“十四五”用水总量目标

| 乡镇     | 用水总量（万立方米）       |           |           |           |           |           |
|--------|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|        | 2021~2025<br>年目标 | 其中：非常规水   |           |           |           |           |
|        |                  | 2021<br>年 | 2022<br>年 | 2023<br>年 | 2024<br>年 | 2025<br>年 |
| 索河办    | 804              | 21        | 22        | 23        | 24        | 25        |
| 京城办    | 912              | 0         | 2         | 3         | 4         | 5         |
| 乔楼镇    | 973              | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 豫龙镇    | 1318             | 95        | 100       | 101       | 102       | 103       |
| 广武镇    | 1977             | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 王村镇    | 1270             | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 汜水镇    | 509              | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 高山镇    | 155              | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 刘河镇    | 357              | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 崔庙镇    | 575              | 0         | 0         | 30        | 63        | 68        |
| 贾峪镇    | 906              | 426       | 426       | 426       | 426       | 426       |
| 城关乡    | 1652             | 391       | 391       | 426       | 461       | 461       |
| 高村乡    | 907              | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 金寨回族乡  | 211              | 16        | 16        | 16        | 16        | 16        |
| 环翠峪管委会 | 100              | 0         | 0         | 0         | 0         | 0         |
| 合计     | 12626            | 949       | 955       | 1025      | 1096      | 1104      |

## 附件2 荥阳市各乡镇“十四五”万元国内生产总值 用水量目标

| 乡镇     | 万元国内生产总值用水量（立方米/万元，用水量全口径） |       |       |       |       |
|--------|----------------------------|-------|-------|-------|-------|
|        | 2021年                      | 2022年 | 2023年 | 2024年 | 2025年 |
| 索河办    | 15.4                       | 15.2  | 15.1  | 14.7  | 14.3  |
| 京城办    | 6.4                        | 6.3   | 6.2   | 6.1   | 6.1   |
| 乔楼镇    | 22.1                       | 20.2  | 18.8  | 17.4  | 16.4  |
| 豫龙镇    | 10                         | 9.9   | 9.8   | 9.7   | 9.8   |
| 广武镇    | 32.6                       | 30.1  | 28    | 25.8  | 24.0  |
| 王村镇    | 37.7                       | 34.2  | 31.5  | 28.6  | 26.4  |
| 汜水镇    | 24.9                       | 21.9  | 19.9  | 18.2  | 16.9  |
| 高山镇    | 10.2                       | 10.1  | 10    | 9.9   | 10.0  |
| 刘河镇    | 24.2                       | 21.5  | 19.7  | 18.0  | 16.8  |
| 崔庙镇    | 18.4                       | 17.5  | 16.9  | 16.0  | 15.3  |
| 贾峪镇    | 19.5                       | 18.4  | 17.5  | 16.5  | 15.7  |
| 城关乡    | 23.3                       | 20.9  | 19.3  | 17.8  | 16.6  |
| 高村乡    | 24.1                       | 22.8  | 21.7  | 20.4  | 19.3  |
| 金寨回族乡  | 11.3                       | 11.2  | 11.1  | 11    | 10.9  |
| 环翠峪管委会 | 23.6                       | 21.1  | 19.4  | 18    | 17.0  |
| 合计     | 17.4                       | 16.8  | 16.3  | 15.6  | 15.0  |

## 附件3 荥阳市各乡镇“十四五”万元工业增加值 用水量目标

| 乡镇     | 万元工业增加值用水量（立方米/万元） |       |       |       |       |
|--------|--------------------|-------|-------|-------|-------|
|        | 2021年              | 2022年 | 2023年 | 2024年 | 2025年 |
| 索河办    | 3.3                | 3.3   | 3.3   | 3.3   | 3.3   |
| 京城办    | 12.5               | 12.1  | 11.5  | 10.9  | 10.4  |
| 乔楼镇    | 20.4               | 17.2  | 14.9  | 13.3  | 12.1  |
| 豫龙镇    | 5.5                | 5.5   | 5.5   | 5.5   | 5.5   |
| 广武镇    | 21.1               | 17.6  | 15.1  | 13.5  | 12.2  |
| 王村镇    | 22.5               | 18.3  | 15.5  | 13.7  | 12.3  |
| 汜水镇    | 3.2                | 3.2   | 3.2   | 3.2   | 3.2   |
| 高山镇    | 3.2                | 3.2   | 3.2   | 3.2   | 3.2   |
| 刘河镇    | 7.5                | 7.5   | 7.5   | 7.5   | 7.5   |
| 崔庙镇    | 11.2               | 11    | 10.7  | 10.3  | 9.9   |
| 贾峪镇    | 21.2               | 17.6  | 15.2  | 13.5  | 12.2  |
| 城关乡    | 15.9               | 14.5  | 13.2  | 12.2  | 11.3  |
| 高村乡    | 13.5               | 12.8  | 12    | 11.3  | 10.7  |
| 金寨回族乡  | 2.3                | 2.3   | 2.3   | 2.3   | 2.3   |
| 环翠峪管委会 | -                  | -     | -     | -     | -     |
| 合计     | 12.9               | 12.4  | 11.7  | 11.1  | 10.5  |

## 附件 4 荥阳市各乡镇“十四五”农田灌溉水有效 利用系数目标

| 乡镇     | 农田灌溉水有效利用系数  |              |              |              |              |
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|        | 2021 年       | 2022 年       | 2023 年       | 2024 年       | 2025 年       |
| 索河办    | <b>0.636</b> | <b>0.636</b> | <b>0.637</b> | <b>0.638</b> | <b>0.639</b> |
| 京城办    | -            | -            | -            | -            | -            |
| 乔楼镇    | <b>0.686</b> | <b>0.686</b> | <b>0.687</b> | <b>0.688</b> | <b>0.689</b> |
| 豫龙镇    | <b>0.636</b> | <b>0.636</b> | <b>0.637</b> | <b>0.638</b> | <b>0.639</b> |
| 广武镇    | <b>0.736</b> | <b>0.736</b> | <b>0.737</b> | <b>0.738</b> | <b>0.739</b> |
| 王村镇    | <b>0.721</b> | <b>0.721</b> | <b>0.722</b> | <b>0.723</b> | <b>0.724</b> |
| 汜水镇    | <b>0.671</b> | <b>0.671</b> | <b>0.672</b> | <b>0.673</b> | <b>0.674</b> |
| 高山镇    | <b>0.671</b> | <b>0.671</b> | <b>0.672</b> | <b>0.673</b> | <b>0.674</b> |
| 刘河镇    | <b>0.621</b> | <b>0.621</b> | <b>0.622</b> | <b>0.623</b> | <b>0.624</b> |
| 崔庙镇    | <b>0.656</b> | <b>0.656</b> | <b>0.657</b> | <b>0.658</b> | <b>0.659</b> |
| 贾峪镇    | <b>0.656</b> | <b>0.656</b> | <b>0.657</b> | <b>0.658</b> | <b>0.659</b> |
| 城关乡    | <b>0.686</b> | <b>0.686</b> | <b>0.687</b> | <b>0.688</b> | <b>0.689</b> |
| 高村乡    | <b>0.721</b> | <b>0.721</b> | <b>0.722</b> | <b>0.723</b> | <b>0.724</b> |
| 金寨回族乡  | <b>0.606</b> | <b>0.606</b> | <b>0.607</b> | <b>0.608</b> | <b>0.609</b> |
| 环翠峪管委会 | <b>0.606</b> | <b>0.606</b> | <b>0.607</b> | <b>0.608</b> | <b>0.609</b> |
| 合计     | <b>0.671</b> | <b>0.671</b> | <b>0.672</b> | <b>0.673</b> | <b>0.674</b> |

