

荥阳市城乡交通运输一体化工作实施方案

(征求意见稿)

根据郑州市委市政府、省交通运输厅关于推进乡村振兴战略和加快推进“四好农村路”高质量发展等系列部署，全面提升交通运输公共服务均等化水平，按照《河南省交通运输厅 河南省邮政管理局中国邮政集团有限公司河南省分公司关于印发〈河南省推进县域城乡交通运输一体化实施方案〉的通知》豫交文〔2022〕19号、《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市乡村建设行动专项方案的通知》郑政办明电〔2021〕79号、《关于印发〈郑州市推进县域城乡交通运输一体化实施方案〉的通知》郑交发〔2022〕63号等文件要求，结合我市实际制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，锚定“两个确保”，紧扣“十大战略”，按照路运并举、客货兼顾、运邮结合、交游融合的要求，结合荥阳市十四五交通发展规划确定“12333”的总体目标，打造1个体系，建设2个布局，形成3张网，构建3个交通圈，实现3个提高的总要求，到2025年，基本打造形成引领荥阳市经济社会高质量发展的现代化综合交通运输体系；构建市级、片区级客运枢纽布局，以及市、乡、村三级农村物流网络节点布局；基本

形成完善的干线网、广泛的基础网、融合的全域公交网，城乡交通协调发展达到新高度；交通治理体系和治理能力现代化水平明显提高；交通出行环境明显改善，人民满意度明显提高。支撑和保障荥阳市文化旅游发展、经济社会发展、民生改善的能力显著增强。以城乡交通运输一体化服务助力乡村振兴，创新推进“一点多能、一网多用、资源共享、深度融合”的农村客货邮融合体系全面建成，城乡交通运输公共服务均等化水平得到进一步提升。

二、基本原则

城乡一体、便民惠民。聚焦农村客运和物流发展不平衡、不充分问题，着力提高城乡客运服务质量和农村物流服务效率，逐步缩小城乡差距和地区差异，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

政府引导、市场运作。突出城乡交通运输公益属性，发挥政府主导作用，加大财政投入和政策支持力度，充分调动各方积极性，鼓励社会参与，激发企业创新创业的内生动力和活力。

融合共享、创新发展。加快推动城乡交通运输与特色产业、旅游、电商、邮政、快递、供销等资源共享，实现优势互补和融合发展。鼓励新业态创新发展，因地制宜打造各具特色的旅游路、资源路、产业路。坚持绿色低碳发展，加快充电基础设施建设，推进农村物流配送绿色化、集约化转型。

全面推进，示范引领。全面贯彻落实省、郑州市关于县域城乡交通运输一体化工作要求。全面开展城乡交通运输一体化创建工作，打造省级示范县，力争样板县，积极探索城乡交通运输一体化发展模式及实施途径，实现全市城乡交通一体化新格局。

三、工作目标

2023 年达到示范县创建标准，并完成示范县创建工作；到 2025 年，城乡交通运输一体化服务体系全面形成，城乡交通基础设施网络结构更加完善，衔接更加顺畅，运输供给质量更加高效，促进乡村全面振兴和城乡融合发展支撑作用更加明显，社会群众认可度、满意度显著增强。

——城乡交通运输融合发展更加深入。推进交通运输、农村物流和邮政快递企业资源整合，推广城乡统一配送、集中配送、共同配送等模式，打造“城乡客运+”旅游、康养度假、休闲农业等融合发展模式，促进“农村物流+”邮政快递、供销、电子商务、特色产业、农产品供应链等深度融合。

——城乡交通基础设施持续完善。基本实现全市乡镇通二级公路、建制村通路面宽 4.5 米以上公路、20 户以上自然村通硬化路。提高乡镇运输服务站综合利用率，集客运、货运、物流、邮政快递、供销、电商等多功能运输场站，乡镇物流快递节点覆盖率达 100%。

——城乡客运公共服务质量明显提升。建制村实现全域通公

交 100%；建制村最多一次换乘到达县城比率达到 100%；准点率达到 80%以上；新增城乡客运车辆新能源车辆比率达到 90%以上；农村客运服务水平群众满意度达到 80%以上。

——城乡农村物流服务能力显著增强。建设或改造集运输组织、仓储服务、信息交换、物流分拨等功能于一体的市级农村物流中心；新增一批兼具客货邮等多种功能的乡镇运输服务站，市、乡、村三级农村物流节点体系更加完备。农村物流服务覆盖乡镇、建制村比例达到 100%；建制村直接通邮率达到 100%；快递进村覆盖率达到 100%；农村物流共同配送率达到 50%；市域范围建制村物流快递配送 24 小时送达。开通客货邮合作线路，实现农村客运车辆代运邮件、信件、快递、包裹。推广应用新型货运新能源车辆，新增农村物流配送车辆中新能源车辆比率达到 50%。

——城乡交通运输科技含量持续提升。城乡客运车辆、农村物流信息终端接入省级交通运输综合监管平台；客运信息化、公交智能化、物流网络化、场站智能化水平不断提升，行政区域内通过互联网对外及时动态发布城乡客货运信息；公交车辆智能视频监控设备安装率达到 100%。二级及以上道路客运站电子客票覆盖率达到 100%。

——城乡交通运输安全保障体系更加完善。城乡公交车辆驾驶区域防护隔离设施安装率达到 100%；城乡交通运输企业双重

预防体系按照“五有”标准建设并实现全覆盖；城乡客运车辆交通事故责任事故万车死亡率为**0**；县道、乡道和通客车村道安全隐患治理达标率达到**100%**。

四、重点任务

（一）全面提升城乡路网通达能力。立体综合交通网络更加完善，全面对接郑州大都市区建设，积极融入“米”字形综合运输通道布局，加快完善互联互通的基础设施网络，服务于打造城镇发展轴，促进与中原城市群、郑州大都市区和周边县（市）互联互通，逐步形成“三横三纵”的公路对外通道。在荥阳境内形成“两横三纵”的高速公路路网格局，形成区域间便捷的联系通道，强化与郑州中心城区、洛阳、焦作、新乡、开封、许昌等城市的交通联系。加快实施郑洛高速、焦平高速公路工程建设工作，至**2025**年，全市高速公路通车里程达到**110**公里以上，高速公路出入口达到**13**个以上；普通国省干线公路通车里程达到**260**公里以上；县乡村公路通车里程达到**1900**公里以上。加强农村公路与国省干线公路、城市道路以及其他运输方式的衔接，加强市界、乡界、村界农村公路的连接互通。强化通村公路与村内主干道的连接，改造农村公路里程达到**250**公里以上，其中县道约**187**公里，乡道约**55**公里，村道约**13**公里。

2023年基本实现全市**14**个乡镇街道和**1**个风景区管委会，通二级公路率**100%**；**288**个建制村通路面宽**4.5**米以上公路

率 100%；20 户以上自然村通硬化路率 100%。全市县、乡、村道路列养率均达到 100%。

责任单位：市交通运输局、市住建局、各乡镇（街道）

（二）全面提升城乡客运服务水平。2023 年完成开通公交线路 35 条，线路总长达 791 公里，其中市区公交线路 11 条，线路里程 131 公里；城乡公交线路 24 条，线路里程 660 公里；城乡线路新增纯电动公交车 72 台，调整优化 15 条城乡公交线路，覆盖 50 个行政村，实现 14 个乡镇街道和 1 个风景区管委会，288 个行政村的公交全覆盖，乡镇、村群众出行至荥阳市区实现“一站直达”。完成公交车辆的车内外监控、定位功能全覆盖，并接入省综合交通运输管理服务平台；新增公交车辆具备防疲劳驾驶和防碰撞功能。城市公交和城乡公交实现一卡通行，城乡公交实行一票制，票价 2 元。依托手机 App、微信小程序等提供车辆位置实时查询、约车包车、定制客运等“一站式”出行服务。通过电话预约、网络平台一键叫车等方式，为农村地区老年人提供便捷叫车服务，构建普惠便民的城乡出行服务系统。

责任单位：市交通运输局、市财政局

（三）全面提升城乡交通运输安全管理水平。持续推进安全生产三年专项整治行动，不断巩固工作成果。严格落实行业监管责任和企业主体责任，加强城乡交通运输安全隐患排查整改，城

乡客运企业按“五有标准”建设完善安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系。加强邮件快件寄递安全管理，有效落实收寄验视、实名收寄、过机安检等制度，强化邮件快件交接规范，降低邮件快件安全风险。实施农村公路安全“消危”行动，加快推进公路安全生命防护工程建设，建立并落实农村客运班线安全通行条件联合审核机制。

责任单位：市交通运输局、市应急管理局、市公安局、市市场监管局、市邮政公司、各乡镇（街道）

（四）大力推进城乡客货场站功能和产业深度融合，全面提升货运物流服务保障能力。新建、改建中心城区5个综合交通运输服务场站，新建8个乡镇综合交通运输服务站。2023年完成荥阳市西区客运综合场站和5个乡镇综合运输服务站建设，完成市区线路设置站点275个，安装站牌275座，候车亭351座，建设港湾式停靠站35个，500米站点覆盖率100%，300米站点覆盖率90%；完成城乡公交站牌设置332座，候车亭136座，2公里范围站点覆盖率100%。2024年完成东区、北区、南区客运综合场站和剩余3个乡镇综合运输服务站建设工作，并全部投入运营。全面打造“5+8”城乡综合交通运输一体化服务体系，采用以中心城区“东西南北中”5个综合场站为主要的客流、物流集散中心，以乡镇8个环状放射线综合运输服务站为节点，实现城乡客流、物流集散与转换功能，“两环一联一辐射”

的全域公交发展理念形成。至 2025 年，全域公交发展的任务基本完成，郑州地铁 10 号线、地铁 6 号线等建成投入运营，形成以轨道交通为骨架、常规公交为主体、城乡公交（市镇公交、镇镇公交、镇村公交）为延伸、旅游公交专线为辅助的荥阳市全域公交体系，公交服务水平明显提升，公众出行更加便捷。统筹调配运力、提供仓储配送、中转分拨、车辆集散等集客运、货运、邮政、快递于一体的城乡综合交通运输服务场站功能更加完备。促进“农村物流+”邮政、快递、供销、电子商务、特色产业、生产制造、农产品供应链等深度融合，全面提升“产、供、运、销”一体化全链条服务保障能力。

责任单位：市交通运输局、市发改委、市住建局、市自然资源和规划局、市商务局、市供销社、市邮政公司、各乡镇（街道）

（五）大力推进运力资源和经营主体深度融合。推动交邮融合、电商物流等多种形式农村物流发展，大力推广城乡统一配送、集中配送、共同配送等模式。加强建制村通客车与建制村通邮、快递进村工作的协同推进，大力开展与邮政、快递企业合作，开通客货邮合作线路，普及推广城乡客运、“村村通”客车代运邮件快件模式。在保障农村旅客乘车需求和出行安全的前提下，鼓励推广应用客货邮兼顾、经济适用的新型客运车辆。以荥阳市公交有限公司为依托，积极推进经营主体整合，支持交通运输、农村物流和邮政快递企业加强合作和资源整合，形成“场站共享、

服务同网、货运集中、信息互通”的一体化服务，促进农村物流资源的高效集约配置，积极承接市、乡、村三级邮件快件运输业务。

2023 年完成与中国邮政融合发展，开通客货邮线路 4 条以上，城乡公交车代运邮件，将分拣好的邮件在线路发车两个终端装车，先在市区与乡镇间往返转运，并进一步实施邮件和快递进村；到 2024 年，建制村直接通邮比例达到 100%；乡镇快递服务网点覆盖率达到 100%；建制村通快递比例达到 100%。

责任单位：市交通运输局、市商务局、市供销社、市邮政公司、各乡镇（街道）

（六）大力推进城乡客运与乡村旅游深度融合。围绕黄河高质量发展、美丽乡村、特色小镇、乡村旅游等发展契机，2023 年完成开通中心汽车站—孤柏渡景区、高铁西站—塔山景区、中心汽车站—饮马沟景区、中心汽车站—环翠峪景风景区、中心汽车站—高山镇石洞沟村 5 条特色旅游线路。到 2025 年基本实现“城乡客运+旅游、康养度假、休闲农业”等运游融合新业态发展新模式。

责任单位：市交通运输局、市文广旅体局、各乡镇（街道）

（七）大力推进信息资源深度融合。全面健全三级监管体系，完善制度流程，加大平台应用。把荥阳市综合交通运输调度指挥平台，接入省综合交通运输管理服务平台；整合相关领域信息数据资源，运用互联网、大数据等信息技术，促进人、车、货、站、

线等要素的精准匹配，激活农村客流、物流、信息流的微循环，逐步实现城乡客运、物流配送、邮政快递、电子商务等信息共享对接，促进市、乡、村三级农村物流信息资源的充分整合、高效运转。

责任单位：市交通运输局、市商务局、市邮政公司

五、实施步骤

（一）动员部署（2023年2月底前）。召开城乡交通运输一体化创建工作动员部署会，印发实施方案。

（二）组织实施（2023年底前）。2023年底前完成示范县创建工作；整理城乡交通运输一体化建设相关资料，总结经验，提炼特色，打造亮点，迎接验收。

（三）全面提升（2025年底前）。不断完善，持续推进城乡交通运输一体化工作。

六、保障措施

（一）建立工作机制。建立由政府主导、交通运输部门牵头组织，财政、商务等多部门参与的工作机制（专班名单见附件），形成工作合力，统筹推进城乡交通运输一体化工作。负责我市城乡交通运输一体化的全面统筹及工作方案的实施等工作。每季度定期召开联席会议听取工作汇报，解决工作中遇到的问题，对项目实施进行监控，定期公布工作进度及工作完成情况。同时制定年度考核评价体系，由领导小组办公室牵头进行督导和年度考

核，考核结果纳入各相关部门的绩效考核目标体系。严格督导检查，夯实责任，积极编制示范创建申报材料，认真组织示范创建工作，确保完成创建目标任务。

（二）配套支持政策。统筹城乡交通运输一体化发展，建立健全城乡交通基础设施建设、管养长效机制，创造条件扶持农村公交客运发展，逐步实现与城市公共交通在服务标准、政策保障等方面的统一。完善城乡公交交通基础设施建设土地保障，依法依规取得的建设用地，应以划拨方式优先保证。

（三）完善保障措施。一是建立完善示范创建县用地、资金、财税扶持等方面的配套支持政策，解决项目推进过程中遇到的用地、金融、税收、项目审批等问题困难；加大对客货邮融合、新型客运车辆购置、运输服务能力优化、信息平台升级融合等方面的支持力度。二是建立城乡公共交通客运企业成本评估制度，完善城乡公共交通补贴补偿制度，科学划分政策性亏损和经营性亏损，合理界定市财政补贴补偿范围。三是依据国家有关政策规定，免征城乡公共交通客运企业新购置的公共汽（电）车的车辆购置税，依法免征公共交通车辆的车船税。落实城乡公交客运一体化规划方案各项内容所需资金。

附件：荥阳市城乡交通运输一体化工作专班人员名单

附件

荥阳市城乡交通运输一体化工作专班人员名单

组 长： 李智俊 副市长
副组长： 史冠鹏 市人民政府办公室副主任
 陈晓瑞 市交通运输局局长
成 员： 魏 川 市公安局交警大队副大队长
 张 楠 市自然资源局副局长
 虎建勋 市交通运输局副局长
 孙福春 市商务局副局长
 王智勇 市文广旅体局副局长
 刘振东 市市场监管局副局长
 李淑静 市财政局一级主任科员
 周玉民 市住建局副科级干部
 王绍曦 市应急局政治处主任
 田雪强 市供销社二级主任科员
 靳莹花 市发改委副主任
 胡晓东 市供电公司副总经理
 吕建岭 市邮政公司副总经理
 各乡镇（街道）分管副职为成员。

领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，陈晓瑞同志兼任办公室主任，负责办公室日常工作。

